



РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
голови обласної державної адміністрації -  
начальника обласної військової адміністрації

22 вересня 2022 року

№ 273

Додаток  
до розпорядження голови  
облдержадміністрації –  
начальника обласної  
військової адміністрації  
22.09.2022 № 273

**ПРОГРАМА**  
організації рятування людей на водних об'єктах  
Рівненської області на 2023 – 2025 роки

**I. Загальні положення**

**Про Програму організації  
рятування людей на водних об'єктах  
Рівненської області на 2023 – 2025 роки**

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Розпорядження Президента України від 14.07.2001 № 190/2001-рп „Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах”, постанови Кабінету Міністрів України від 06.03.2002 № 264 „Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах” та Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом МВС України від 10.04.2017 № 301, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 року за № 566/30434, з метою забезпечення охорони життя людей на водних об'єктах області:

1. Затвердити Програму організації рятування людей на водних об'єктах Рівненської області на 2023 – 2025 роки (далі – Програма), що додається.
2. Департаменту фінансів облдержадміністрації передбачати кошти для реалізації заходів Програми в межах наявних фінансових ресурсів.
3. Рівненській обласній комунальній аварійно-рятувальній службі на водних об'єктах про хід виконання Програми інформувати обласну державну адміністрацію щороку до 15 грудня.
4. Контроль за виконанням розпорядження покласти на першого заступника голови обласної державної адміністрації Сергія Подоліна.

Начальник обласної військової  
адміністрації



Віталій КОВАЛЬ

Програма організації рятування людей на водних об'єктах Рівненської області на 2023 – 2025 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Кодексу цивільного захисту України, Розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року № 190/2001-рп „Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах”, постанови Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року № 264 „Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах” та Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10 квітня 2017 року № 301, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 року за 566/30434, спрямована на реалізацію державної політики України в галузі охорони здоров'я, життя населення, використання природного середовища і створення безпечних умов життєдіяльності, відпочинку.

В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль державних та недержавних органів усіх рівнів для розв'язання проблеми загибелі людей на водних об'єктах області.

Територією області протікає 171 річка загальною довжиною 4459 км. Найбільші – Прип'ять, Стир, Горинь, Случ. В області налічується 127 озер, 12 водосховищ, 642 ставки. Серед озер найбільші Нобель (499 га), Біле озеро (453 га); серед водосховищ – Хрінницьке (1830 га), Млинівське (440 га).

Такий гідрологічний стан сприяє утворенню великої кількості місць масового відпочинку, любительського та спортивного рибальства.

З метою попередження нещасних випадків, пов'язаних із загибеллю людей на водних об'єктах, в області здійснено ряд організаційних та практичних заходів, які дозволили знизити кількість загиблих на воді. Зокрема, станом на 01 вересня 2022 року на водоймах області загинуло 24 особи, в тому числі 5 дітей, у порівнянні з 2017 роком – 51 особа, із них – 4 дітей.

Основними причинами виникнення надзвичайних ситуацій на водних об'єктах є:

невпорядкованість пляжів і відсутність на більшості з них сезонних рятувальних постів;

не в повному обсязі фінансуються і не на всіх зареєстрованих місцях, де проводиться масовий відпочинок, рибальство (особливо в сільській місцевості), створюються сезонні рятувальні пости;

низький рівень ефективності заходів щодо попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на воді, в першу чергу в сільській місцевості;

відсутність попереджувальних та інформаційних знаків у місцях, заборонених для купання, застосування плавзасобів та рибальства;

недостатнє використання можливостей засобів масової інформації щодо інформаційно-пропагандистської роботи з питань безпечного користування водними об'єктами;

неналежна увага організації культурно-масового, спортивного, оздоровчого відпочинку населення на водних об'єктах органами місцевого самоврядування, установами та організаціями.

Досвід останніх років доводить необхідність координації дій при системному розв'язанні проблем програмними методами, що є виправданим і можливим лише за умов:

комплексного підходу до створення безпечної життєдіяльності людей на водних об'єктах;

віднесення безпеки населення на водних об'єктах до проблеми виключної важливості для області.

Зазначені умови визначають необхідність запровадження на обласному рівні невідкладних заходів шляхом розроблення і реалізації відповідної Програми.

## II. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблем захисту населення від надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, попередження нещасних випадків, пошук та рятування потерпілих на воді людей і створення умов безпечного користування водними об'єктами в інтересах окремої людини та громадськості області.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити такі основні завдання:

удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх технічне оснащення та підвищення ефективності управління;

запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення у надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах;

підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, пошуку та рятування потерпілих на воді людей.

1. Запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення на воді передбачають:

своєчасність та ефективність заходів із попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

удосконалення системи взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з керівниками підприємств, установ та організацій, які використовують водні об'єкти з виробничою метою або для відпочинку населення, з аварійно-рятувальними службами;

визначення, обстеження і облаштування місць для масового відпочинку на водних об'єктах, купання та любительського вилову риби в літній та зимовий періоди;

удосконалення організації безпечного використання водних об'єктів місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, керівниками підприємств, установ та організацій, що ведуть господарську діяльність з їх використання.

2. Удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх матеріально-технічне оснащення та підвищення ефективності управління вимагають:

удосконалення методів проведення рятувальних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

поліпшення форм та методів оцінки обстановки, оперативності та управління під час проведення рятувальних робіт;

створення мережі рятувальних постів у місцях масового відпочинку населення на водних об'єктах, пляжах, прокатних човнових станціях, масового підлідного вилову риби та проведення спортивних заходів;

оснащення аварійно-рятувальних груп сучасними плавзасобами, рятувальним майном та водолазним спорядженням.

3. Підготовка населення і фахівців щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, проведення пошуку та рятування потерпілих на воді людей визначають необхідність:

організації систематичного інформування населення щодо профілактики нещасних випадків на водних об'єктах, зокрема роз'яснення правил поведінки на воді, надання першої медичної допомоги потерпілим;

визначення безпечних місць масового відпочинку;

удосконалення сучасних методів комплектування, підготовки та перепідготовки особового складу аварійно-рятувальних груп для проведення пошуково-рятувальних робіт;

підготовки та перепідготовки плавців-рятувальників для сезонних рятувальних постів;

розроблення та випуску плакатів, інструкцій та наочних посібників щодо запобігання нещасним випадкам на воді у зимовий та літній періоди.

### III. Основні напрями виконання Програми

Виконання Програми планується здійснити практичною реалізацією організаційних, правових та матеріально-технічних засад, у тому числі;

визначення та облаштування місць масового відпочинку населення на воді, купання, спортивного і любительського вилову риби, закріплення їх за юридичними особами;

здійснення комплексної оцінки стану місць відпочинку населення на воді, наявності та готовності до дій аварійно-рятувальних мобільних груп, сезонних рятувальних постів у місцях масового відпочинку на воді та місцях спортивного і любительського вилову риби;

здійснення першочергових заходів щодо розвитку, матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальної служби та її підрозділів;

ідентифікація і оцінка водних об'єктів, у тому числі паспортизація потенційно небезпечних водних об'єктів та гідроспоруд;

створення мережі сезонних рятувальних постів;

розроблення і реалізація заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям та загибелі людей на водних об'єктах;

проведення роз'яснювально-профілактичної роботи серед населення, в першу чергу серед дітей та підлітків.

Передбачається удосконалення функціонування сил і засобів запобігання, реагування та проведення рятувальних робіт у випадках надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, у тому числі:

розширення мережі сезонних рятувальних постів на водних об'єктах, які використовуються з виробничою або спортивною метою для відпочинку або аматорського риболовства в літній і зимовий періоди;

подальше впровадження комплексу заходів, спрямованих на зменшення кількості нещасних випадків на водних об'єктах;

здійснення інформаційних заходів щодо запобігання загибелі людей на воді, льоду, які включають використання засобів масової інформації, попереджувальної наочної агітації (щитів, плакатів), у тому числі в небезпечних для відпочинку на воді місцях;

удосконалення нормативно-правового забезпечення функціонування сил і засобів реагування, приведення їх у постійну готовність;

запровадження комплексної системи підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях та профілактики нещасних випадків на водних об'єктах;

переоснащення рятувальних підрозділів сучасними плавзасобами та водолозним спорядженням;

налагодження системи професійної підготовки, підвищення кваліфікації та перепідготовки водолозів та рятувальників аварійно-рятувальних підрозділів;

узгодження взаємодії лікувальних закладів департаменту цивільного захисту та охорони здоров'я населення облдержадміністрації та підрозділів аварійно-рятувальної служби з надання медичної допомоги потерпілим на водоймах.

### IV. Механізм забезпечення виконання Програми. Організаційне забезпечення

Сприяння взаємодії та забезпечення координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, окремих підприємств, установ та організацій незалежно від підпорядкування та форми власності щодо виконання Програми, а також коригування передбачених нею заходів, що додаються, відповідно до наявних фінансових, матеріальних та організаційних можливостей покладається на комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Рівненської області.

Організація виконання Програми здійснюється місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Рівненській області, департаментом цивільного захисту та охорони здоров'я населення облдержадміністрації, Рівненською обласною комунальною аварійно-рятувальною службою на водних об'єктах.

Проблеми, пов'язані із загибеллю людей на водних об'єктах, потребують невідкладного розв'язання як на державному, так і на місцевому рівнях. Для цього необхідно передбачити такі першочергові заходи:

визначення та обладнання місць масового відпочинку населення на водних об'єктах;

проведення паспортизації місць масового відпочинку до початку купального сезону;

перевірка дна водойм, якості води, ґрунту в рекреаційних зонах перед відкриттям купального сезону, постійний санітарно-епідеміологічний контроль упродовж купального сезону;

проведення патрулювання місць масового відпочинку населення на водоймах з метою підтримання громадського порядку і попередження надзвичайних ситуацій.

### V. Джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства за рахунок коштів:

обласного бюджету;

інших місцевих бюджетів;

заінтересованих суб'єктів підприємницької діяльності усіх форм власності та громадських організацій і окремих громадян;

з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

## VI. Очікувані результати виконання Програми

У результаті виконання Програми буде забезпечено повноцінне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, яке дозволить:

підвищити ефективність заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

підвищити оперативність та якість інформаційної роботи серед населення з питань безпечного використання водних об'єктів, роз'яснення правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги;

розширити діапазон дій аварійно-рятувальної служби та підвищити ефективність проведення пошуково-рятувальних робіт на воді;

зменшити кількість нещасних випадків на водних об'єктах.

Директор департаменту цивільного захисту та охорони здоров'я населення адміністрації



Олег ВІВСЯННИК

Додаток до Програми

### Заходи щодо реалізації Програми організації рятування людей на водних об'єктах Рівненської області на 2023 – 2025 роки

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Етапи, джерела та обсяги (тис. гривень), фінансування за роками					
			Обласний бюджет		Інші місцеві бюджети та кошти юридичних осіб - користувачів водних об'єктів			
			2023	2024	2025	2023	2024	2025
1	Визначення місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, купання та аматорського видолу риби, закріплення їх за юридичними особами та реєстрація	Відповідальні виконавці	4	5	6	7	8	9
1	Визначення місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, купання та аматорського видолу риби, закріплення їх за юридичними особами та реєстрація	Районні державні адміністрації, виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, власники водойм				3.0	3.1	4.3
2	Облаштування місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, пляжах, прокатних човнових станціях та місцях підлідного лову риби	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів				32.1	32.2	33.4
3	Організація сезонних рятувальних постів на пляжах, у місцях масового відпочинку населення та підлідної рибалки	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів				26.2	26.2	27.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Виконання заходів із забезпечення рятування людей на водних об'єктах, у тому числі: утримання та забезпечення діяльності обласної комунальної аварійно-рятувальної служби на водних об'єктах:	Департамент цивільного захисту та охорони здоров'я населення облдержадміністрації, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах	5500,0	6050,0	6655,0			
	проведення пошуково-рятувальних, аварійно-відновлювальних робіт, контроль за готовністю місць відпочинку, роботи відомчих рятувальних постів на пляжах;		5500,0	6050,0	6655,0	55,2	55,3	56,1
	обстеження водоласами водоймищ, призначених для купання, і очищення їх від сторонніх предметів, небезпечних для здоров'я та життя людей;					55,2	55,3	56,1
	придбання обладнання та предметів довгострокового користування							
5	Навчання дітей плаванню на обладнаних для цього спеціальних дитячих пляжах	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				30,0	0,1	31,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Паспортизація місць масового відпочинку на водних об'єктах, пляжах та надання дозволу для їх відкриття за заявками місцевих органів влади та органів місцевого самоврядування, керівників оздоровчих закладів	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів				4,7	4,7	4,8
7	Реалізація запобіжних заходів щодо недопущення купання у водоймищах, які не мають обладнаних пляжів, сезонних рятувальних постів і у не визначених районними державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування місцях масового відпочинку	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				6,1	6,2	6,6
8	Підготовка та атестування плавців-рятувальників для сезонних рятувальних постів	Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				4,5	4,5	4,6
9	Проведення комплексу заходів щодо дотримання правил безпеки під час проведення фізкультурних, спортивних та інших святково-розважальних заходів на воді	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				4,5	4,6	4,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
10	Розроблення та випуск плакатів, буклетів та текстів щодо запобігання загибелі та травматизму людей на воді в літній та зимовий періоди, інші заходи з інформування юридичних і фізичних осіб, у тому числі про вимоги документів щодо охорони життя людей на водних об'єктах України і заходів безпеки на воді, контроль за їх виконанням	Виконавчі комітети органів місцевого самоврядування. Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				10,2	10,3	12,0
11	Проведення комплексу заходів щодо безпеки людей у місцях масового відпочинку на водних об'єктах під час купання та любительського рибальства	Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах, виконавчі комітети органів місцевого самоврядування				4,5	4,6	4,6
	<b>ВСЬОГО:</b>		<b>5500,0</b>	<b>6050,0</b>	<b>6655,0</b>	<b>236,2</b>	<b>237,1</b>	<b>245,4</b>