**ПАМ'ЯТКА**

**щодо застосування антикорупційного законодавства**

**Вступ**

Пам’ятка розрахована для використання у роботі керівництвом та працівниками виконавчого апарату Рівненської обласної ради (далі – працівники) з метою ознайомлення працівників з основними положеннями антикорупційного законодавства (обмеженнями, заборонами), а також правилами етичної поведінки для новопризначених працівників – суб’єктів, на які поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон).

Відповідно до статті 38 Закону посадові особи місцевого самоврядування під час виконання своїх службових повноважень зобов’язані неухильно додержуватися вимог закону та загальновизнаних етичних норм поведінки.

**Запобігання корупційним та пов’язаним**

**з корупцією правопорушенням**

Розділом IV Закону встановлені обмеження та заборони, які мають на меті створення системи запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушень. До таких обмежень належать:

1) обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища (стаття 22 Закону), що полягає у забороні використовувати свої службові повноваження або своє становище та пов’язані з цим можливості з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб;

2) обмеження щодо одержання подарунків (стаття 23 Закону), що полягає у забороні безпосередньо або через інших осіб вимагати, просити, одержувати подарунки для себе чи близьких осіб від юридичних або фізичних осіб у зв’язку із здійсненням діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або від підлеглих осіб. Крім того, це обмеження містить критерії, за якими подарунки отримувати дозволено, зокрема: вартість подарунка, умови його отримання та суб’єкти;

3) заборона одержання неправомірної вигоди (стаття 24 Закону), яка містить правила поведінки при надходженні пропозиції щодо неправомірної вигоди або подарунка;

4) обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (стаття 25 Закону), що полягає у забороні займатися іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю; або входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку;

5) обмеження після припинення діяльності, пов’язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування (стаття 26 Закону);

6) обмеження спільної роботи близьких осіб (стаття 27 Закону), що полягає у забороні мати у прямому підпорядкуванні близьких їм осіб або бути прямо підпорядкованими у зв’язку з виконанням повноважень близьким їм особам.

**Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів**

Відповідно до статті 28 Закону щодо конфлікту інтересів як потенційного, так і реального, посадові особи місцевого самоврядування зобов’язані:

1) вживати заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів;

2) повідомляти не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли особа дізналася чи повинна була дізнатися про наявність у неї реального чи потенційного конфлікту інтересів безпосереднього керівника, а у випадку перебування особи на посаді, яка не передбачає наявності у неї безпосереднього керівника - Національне агентство з питань запобігання корупції;

3) не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів;

4) вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Заходи зовнішнього та самостійного врегулювання конфлікту інтересів визначені статтею 29 Закону.

**Правила етичної поведінки**

Розділом VI встановлені загальні вимоги до поведінки посадових осіб органів місцевого самоврядування, якими вони зобов’язані керуватися під час виконання своїх службових повноважень. Зокрема це:

1) додержання вимог закону та етичних норм поведінки (стаття 38 Закону);

2) пріоритет інтересів (стаття 39 Закону);

3) політична нейтральність (стаття 40 Закону);

4) неупередженість (стаття 41 Закону);

5) компетентність і ефективність (стаття 42 Закону);

6) нерозголошення інформації (стаття 43 Закону);

7) утримання від виконання незаконних рішень чи доручень (стаття 44 Закону).

**Фінансовий контроль**

Посадові особи місцевого самоврядування зобов’язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному вебсайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік за формою, що визначається Національним агентством.

Інформування про суттєві зміни у майновому стані здійснюється суб’єктами декларування, які є службовими особами, займають відповідальне та особливо відповідальне становище, відповідно до Закону, а також суб’єктами декларування, які займають посади, пов’язані з високим рівнем корупційних ризиків. Інші суб’єкти декларування повідомлення про суттєві зміни в майновому стані не подають.

Повідомлення про суттєві зміни у майновому стані потрібно подавати протягом 10 днів з моменту отримання доходу, купівлі майна або здійснення видатку на суму, яка перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 01 січня року, в якому виник обов’язок щодо подання повідомлення.

Суб’єкти декларування письмово повідомляють Національне агентство про суттєві зміни у майновому стані, шляхом заповнення відповідної електронної форми повідомлення про суттєві зміни у майновому стані суб’єкта декларування, після автентифікації у персональному електронному кабінеті Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

У разі відкриття суб’єктом декларування або членом його сім’ї валютного рахунка в установі банку-нерезидента, відповідний суб’єкт декларування зобов’язаний повідомити про це Національне агентство у десятиденний строк з дня, коли суб’єкт декларування чи член його сім’ї відкрив зазначений валютний рахунок, або з дня, коли суб’єкту декларування стало відомо або повинно було стати відомо про відкриття зазначеного валютного рахунка членом сім’ї.

Інформування Національного агентства про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента здійснюється особисто суб’єктом декларування шляхом заповнення відповідної електронної форми повідомлення про відкриття суб’єктом декларування або членом його сім’ї валютного рахунка в установі банку-нерезидента, після автентифікації у персональному електронному кабінеті Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

**Відповідальність за корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення**

За порушення визначених Законом вимог, заборон та обмежень винні особи притягаються до відповідальності.

Відповідно до частини першої статті 651 (Розділ IX) Закону за вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень посадові особи місцевого самоврядування притягаються до кримінальної, адміністративної, цивільно-правової та дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Статтею 1 Закону передбачено, що:

*корупційне правопорушення* - діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 цього Закону, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність;

*правопорушення, пов’язане з корупцією* - діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені цим Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

Розділом XI Закону також встановлені правила щодо усунення наслідків корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, зокрема:

1) збитки, шкода, завдані державі внаслідок вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, підлягають відшкодуванню особою, яка вчинила відповідне правопорушення, в установленому законом порядку (стаття 66 Закону);

2) нормативно-правові акти, рішення, видані (прийняті) з порушенням вимог цього Закону, підлягають скасуванню органом або посадовою особою, уповноваженою на прийняття чи скасування відповідних актів, рішень, або можуть бути визнані незаконними в судовому порядку, а правочин, укладений внаслідок порушення вимог цього Закону може бути визнаний недійсним (стаття 67 Закону);

3) збитки, шкода, завдані фізичній або фізичній особі, права якої порушено внаслідок вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, відшкодовуються, а порушені права – відновлюються в установленому законом порядку (стаття 68 Закону);

4) активи, набуті внаслідок вчинення корупційного правопорушення, підлягають конфіскації або спеціальній конфіскації за рішенням суду в установленому порядку ( стаття 69 Закону).

Кримінальні корупційні правопорушення (корупційні злочини) передбачені Кримінальним кодексом України. Перелік корупційних злочинів наведено у примітці до статті 45 Кримінального кодексу України.

Зазначені корупційні злочини можна поділити на два види:

1. Безпосередньо корупційні злочини;

2. Злочини, які стають корупційними за умови вчинення їх шляхом зловживання службовим становищем.

До безпосередньо корупційних злочинів відносяться:

‑ нецільове використання бюджетних коштів, здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням (стаття 210);

‑ підкуп працівника підприємства, установи чи організації (стаття 354);

‑ зловживання владою або службовим становищем (стаття 364);

‑ зловживання повноваженнями службовою особою юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми (стаття 3641);

‑ зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги (стаття 3652);

‑ прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою (стаття 368);

‑ незаконне збагачення - визнана такою, що не відповідає Конституції України (є неконституційною), згідно з Рішенням Конституційного Суду № 1-р/2019 від 26.02.2019 (стаття 3682);

‑ підкуп службової особи юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми (стаття 3683);

‑ підкуп особи, яка надає публічні послуги (стаття 3684);

‑ незаконне збагачення (доповнено статтею згідно із Законом №263-IX від 31.10.2019) (cтаття 3685);

‑ пропозиція, обіцянка або надання неправомірної вигоди службовій особі (cтаття 369);

‑ зловживання впливом (стаття 3692);

До злочинів, які стають корупційними за умови вчинення їх шляхом зловживання службовим становищем відносяться злочини передбачені статтями 191, 262, 308, 312, 313, 320, 357, 410 Кримінального кодексу України.

Згідно Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлена адміністративна відповідальність за наступні правопорушення, пов'язані з корупцією:

‑ порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (стаття 1724);

‑ порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків (стаття 1725);

‑ порушення вимог фінансового контролю (стаття 1726);

‑ порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (стаття 1727);

‑ незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв’язку з виконанням службових повноважень або інших визначених законом повноважень (стаття 1728);

‑ невжиття заходів щодо протидії корупції (стаття 1729).

Перелік правопорушень, пов’язаних з корупцією за вчинення яких може бути притягнуто до дисциплінарної відповідальності (не є виключним):

‑ обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища (стаття 22 Закону);

‑ обмеження щодо одержання подарунків (стаття 23 Закону);

‑ обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (стаття 25 Закону);

‑ обмеження після припинення діяльності, пов’язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування (стаття 26 Закону);

‑ обмеження спільної роботи близьких осіб (стаття 27 Закону);

‑ запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (стаття 28 Закону);

‑ порушення правил етичної поведінки (статті 38-44 Закону);

‑ недотримання вимог статті 53 Закону: розголошення інформації про викривача, відсутність умов для повідомлень про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні вебсайти, засоби електронного зв’язку, невиконання вимог розгляду анонімного повідомлення, відсутність негайного реагування у вигляді письмового повідомлення про вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення спеціально уповноважений суб’єкт у сфері протидії корупції;

‑ недотримання вимог щодо організації проведення спеціальної перевірки (статті 56-58 Закону) ;

‑ непроведення службового розслідування стосовно особи, яка вчинила корупційне або пов’язане з корупцією правопорушення (стаття 65 Закону);

‑ недотримання вимог щодо незаконних актів та правочинів (стаття 67 Закону).

Особа, яка вчинила корупційне правопорушення або правопорушення пов’язане з корупцією, однак судом не застосовано до неї покарання або не накладено на неї стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов’язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності, підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку (обов’язково) (ч.2 статті 65 Закону).

Цивільно-правова відповідальність: відшкодування матеріальної та/або моральної шкоди відповідно до Цивільного кодексу України.

*Пам’ятка розроблена консультантом з питань запобігання та виявлення корупції Рівненської обласної ради*

*01.02.2022*