



Прокуратура України  
**ПРОКУРАТУРА РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. 16 Липня, 52, м. Рівне, 33028

факс: 63-30-05

14.07.2015 № 07/2/2-578 Вх-17

Голові Рівненської обласної ради  
Кириллову М.М.

**ІНФОРМАЦІЯ**  
про стан законності за перше півріччя 2015 року  
та заходи щодо її зміцнення

**Шановний Михайле Михайловичу!**

Прокуратурою області в межах повноважень, визначених ст. 121 Конституції України, упродовж I півріччя 2015 року вживалися організаційно-практичні заходи щодо забезпечення стану законності в регіоні, реального усунення порушень, поновлення прав громадян та захисту економічних інтересів держави, притягнення винних осіб до відповідальності, відшкодування спричиненої шкоди.

Роботу органів прокуратури спрямовано на досягнення реальних результатів прокурорсько-слідчої діяльності, зміцнення законності та правопорядку в регіоні.

Для підвищення ефективності роботи органів прокуратури використовувались можливості колегіального обговорення питань. Серед них такі актуальні та пріоритетні, як стан протидії злочинності, її організованим формам та корупції, додержання конституційних прав громадян під час проведення досудового розслідування та підтримання державного обвинувачення, розгляду звернень та внутрішньої безпеки.

До участі в роботі колегії запрошувались керівники органів влади та місцевого самоврядування, правоохоронних і контролюючих органів.

На виконання вимог ст. 10 Закону України «Про прокуратуру», з метою координації діяльності у сфері протидії злочинності та корупції 06.03.2015 проведено координаційну нараду керівників правоохоронних органів.

Низку актуальних питань, які потребували прокурорського втручання, розглянуто на 2 міжвідомчих та 2 оперативних нарадах у керівництва прокуратури області за участі керівників правоохоронних органів області.

Слід зазначити, що у зв'язку з прийняттям 14.10.2014 нового Закону України «Про прокуратуру» суттєво обмежено повноваження прокурора поза сферою кримінальної юстиції, повноваження прокурорами реалізуються виключно у сфері представництва інтересів громадян і держави в суді у конкретних випадках, перелік яких встановлений законом.

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА РАДА		
Вхідний №	09 - 1285/01	
« 10 »	07	20 15 р.

## **1. Загальна характеристика злочинності, стану законності при проведенні досудового розслідування та нагляду за додержанням законів органами внутрішніх справ в Рівненській області.**

Завдяки вжитим прокуратурою та правоохоронними органами області управлінським, організаційним та координаційним заходам покращено криміногенну ситуацію в регіоні, підвищено ефективність захисту конституційних прав і свобод громадян та інтересів держави.

Забезпечено на належному рівні ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань та ефективність використання у кримінальному процесі інститутів процесуального керівництва прокурорами досудовим розслідуванням, укладення угод про примирення та визнання винуватості, а також запобіжних заходів, не пов'язаних із позбавленням волі.

Зменшилась кількість зареєстрованих та облікованих кримінальних правопорушень. В Єдиному реєстрі досудових розслідувань зареєстровано 10617 (10987) кримінальних правопорушень, що на 3,4% менше ніж у минулому році.

Нижчим від загальнодержавного (70,1) рівень кримінальних правопорушень в області на 10 тис. населення (48,1).

На третину скоротилося число умисних тяжких тілесних ушкоджень (з 31 до 20), умисних вбивств (з 19 до 11), шахрайств (з 416 до 260).

Разом з тим, через погіршення соціально-економічного становища має місце ріст тяжких злочинів на 25,7%. Зареєстровано 2616 правопорушень середньої тяжкості, що на 13,4% більше ніж у минулому році. Допущено збільшення кількості вчинення злочинів проти власності на 20 %.

На 15,6 % більше вчинено злочинів проти безпеки руху та експлуатації транспорту. Збільшилось число зареєстрованих випадків незаконного заволодіння транспортними засобами з 37 до 59.

Турбує стан злочинності серед окремих категорій осіб. Неповнолітніми скоєно 113 злочинів або на 14,1 % більше ніж за аналогічний період минулого року.

На території області скоєно 11 умисних вбивств, у попередньому році - 19 (Зарічненський, Дубровицький, Рокитнівський - по 1, Костопільський, Рівненський райони - 2, місто Рівне - 4).

У більшості випадків вбивства вчиняються на ґрунті особистих неприязних відносин, під час конфліктів на побутовому рівні та з корисливих мотивів. Здебільшого вчиненню умисних вбивств передують факти зловживання особами спиртними напоями. Такі злочини вчинялись, як правило, особами з неблагополучних сімей та непрацюючими.

У 1949 кримінальних правопорушеннях, що зареєстровані у звітному періоді, особам вручено повідомлення про підозру (питома вага по області - 34,9%, що вище ніж по Україні - 32,3%).

Усього скеровано до суду 2396 (2081) кримінальних правопорушень з урахуванням кримінальних правопорушень минулих років, з них - 1648 (1513) правопорушень, які обліковані у звітному періоді. Питома вага складає 29,5 %, що більше ніж в середньому по Україні – 27,7%.

За закінченими кримінальними провадженнями відсоток розкриття становить 43,1%, що більше ніж в середньому по Україні - 39,4%. Відсоток нерозкритих кримінальних правопорушень складає 56,9%, по державі - 60,6 %.

Закінчено 9176 кримінальних проваджень проти 8418 проваджень за аналогічний період минулого року.

Направлено до суду з обвинувальним актом 1384 (проти 1439) кримінальних проваджень. У тому числі з угодами про примирення - 207 (248), про визнання винуватості - 122 (152).

У строк понад 2 місяці закінчено 47 (21) кримінальних проваджень.

Встановлено 1,2 млн. грн. збитків інтересам держави та територіальним громадам за закінченими кримінальними провадженнями, стягнення яких забезпечено накладенням арешту.

Вища загальнодержавної питома вага розшуканих злочинців (24% проти 18%), розшуканих безвісно зниклих осіб складає (45% проти 25%).

У розшуку перебуває 163 особи, які переховуються від органів досудового розслідування і суду та можуть продовжити злочинну діяльність. Залишаються не розшуканими 66 безвісти зниклих осіб.

Головним пріоритетом у кримінальному провадженні залишається стан додержання конституційних прав громадян.

Значно зросла кількість реабілітованих судами осіб. У поточному році ухвалено реабілітуючі рішення стосовно 9 осіб, які набрали законної сили, у 9 кримінальних провадженнях, розслідуваних органами внутрішніх справ.

Органами прокуратури області за результатами наглядової роботи виявлено та внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про 98 вчинених кримінальних правопорушень, раніше не облікованих органами внутрішніх справ, 3 з яких скеровано до суду, скасовано 670 постанов про закриття кримінальних проваджень та надано слідчим у ході досудового розслідування 4132 письмових вказівки.

Прокурорами погоджено 452 клопотання про проведення негласних слідчих (розшукових) дій у рамках проведення досудового розслідування у кримінальних провадженнях.

Окрім цього, органами прокуратури області за фактами порушень в діяльності працівників органів внутрішніх справ внесено 100 документів прокурорського реагування, за наслідками розгляду яких 52 працівники органів внутрішніх справ притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Результати роботи органів прокуратури області засвідчили, що слідчими підрозділами УМВС України в Рівненській області неповною мірою забезпечено додержання вимог кримінального та кримінального процесуального законів у ході досудового розслідування в кримінальних провадженнях.

Численні недоліки, прорахунки та порушення законів обумовленні, у тому числі відсутністю належного відомчого контролю з боку керівництва слідчого управління УМВС України в Рівненській області.

Не виконуються належним чином повноваження щодо контролю за поведінкою осіб, які раніше притягувались до кримінальної відповідальності.

Так, особами, які раніше вчиняли правопорушення скоєно 736 (621),

злочинів 42,8%, що більше ніж в середньому по Україні - 35%.

Слід зазначити, що ефективна діяльність правоохоронних органів неможлива без взаємодії з органами влади і місцевого самоврядування, адже ними розробляються регіональні програми профілактики та протидії злочинності, затверджуються відповідні кошториси, створюються органи, які займаються запобіганням правопорушень.

Виходячи з конституційних повноважень, основні зусилля органів прокуратури області спрямовані на те, щоб результати судового розгляду сприяли забезпеченню правопорядку в суспільстві, невідворотності покарання за вчинення злочинів, відновленню порушених прав і законних інтересів громадян та держави.

Зокрема, рівень апеляційного реагування прокурорів на незаконні судові рішення у кримінальних справах становить 91,3% (у державі 83,2%).

Вищий загальнодержавного рівень касаційної практики у кримінальних провадженнях (68,8% проти 60,5%).

Одним із проблемних питань в області залишається незаконний видобуток бурштину.

Поточного року слідчими підрозділами області розпочато досудове розслідування у 177 кримінальних провадженнях за ст. 240 КК України щодо незаконного видобутку бурштину.

Має місце зростання на 13 % кількості зареєстрованих проваджень вказаної категорії.

У зв'язку з цим указане питання було предметом розгляду на двох оперативних та міжвідомчій нараді керівників правоохоронних та контролюючих органів, за результатами яких розроблено комплекс організаційно – практичних заходів.

Органами прокуратури області до суду скеровано ряд актуальних та резонансних кримінальних проваджень, даної категорії.

Так, 14.05.2015 до суду направлено обвинувальний акт у актуальному кримінальному провадженні за ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 240; ч. 2 ст. 28, ч. 3 ст. 342; ч. 2 ст. 28, ч. 1 ст. 345; ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 345 КК України стосовно групи осіб, які за попередньою змовою, без отримання спеціального дозволу (ліцензії) на користування надрами, в урочищі «Гальбин» Сарненського району, за допомогою мотопомп займались незаконним видобуванням бурштину - сирцю.

Вказані особи з метою уникнення відповідальності за незаконне видобування бурштину вчинили опір працівникам Сарненського РВ УМВС України в області, які виявили факт незаконного видобування корисних копалин, поєднаний з погрозою вбивством та примушуванням працівників міліції до незаконних дій (повернення мотопомпи, звільнення затриманої особи), а також заподіяли працівникам міліції легкі тілесні ушкодження.

## **2. Стан нагляду за додержанням законів СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області.**

Слідчими слідчого управління фінансових розслідувань Головного управління ДФС у Рівненській області розслідувалось 122 кримінальних

провадження, з яких 40 перебувало у залишку станом на 01.01.2015. Досудове слідство закінчено у 43,4% (53) проваджень, у тому числі 42 розслідуваних кримінальних провадження слідчими закрито (79% від закінчених).

У строки понад 2 місяці досудове розслідування кримінальних проваджень не закінчувалось.

До суду з обвинувальним актом скеровано 21 провадження (або 27,6%), по державі – 16,4%, а також 3 – з клопотаннями про звільнення підозрюваних від кримінальної відповідальності. У порівнянні з минулим роком збільшено кількість скерованих до суду кримінальних проваджень з угодами про визнання винуватості (з 3 до 5, +67%).

В поточному році виявлено та скеровано до суду кримінальне провадження з ознаками корупції, яке судом розглянуто з постановленням обвинувального вироку. Під час досудового розслідування завдані злочином збитки в сумі 48 тис. грн. відшкодовано повністю.

Також, 4 кримінальних провадження закрито слідчими СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області на підставі п.9 ч.1 ст.284 КПК України у зв'язку із застосуванням процедури податкового компромісу на загальну суму 9 156 тис. грн. із сплатою до бюджету відповідної суми коштів на суму 458 тис. грн.

Протягом 6 місяців поточного року мав місце 1 випадок закриття кримінального провадження відносно особи та мали місце 2 випадки виправдання судами обвинувачених у кримінальних провадженнях СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області

По закінчених СУ ФР ГУ ДФС в області кримінальних провадженнях встановлено збитків на загальну суму 4 274 тис. грн., з яких відшкодовано 1 545 тис. грн. (36%), пред'явлено позовів на суму 2 730 тис. грн. та накладено арешт на загальну суму 200 тис. грн.

Керівництву ГУ ДФС в області скеровано для розгляду 5 доручень про проведення внутрішньовідомчих перевірок у діяльності підпорядкованих працівників щодо порушень вимог кримінального процесуального законодавства України під час провадження досудового розслідування у кримінальних провадженнях (4), обліку злочинів (1), за розглядом яких до дисциплінарної відповідальності притягнуто 4 слідчих.

У кримінальних провадженнях слідчим надано 34 письмових вказівки (6 місяців 2014 року - 32).

Погоджено 22 клопотання слідчих СУ ФР ГУ ДФС в області про проведення негласних слідчих (розшукових) дій, з яких 19 задоволено, а також прийнято самостійно 3 рішення про проведення негласних слідчих (розшукових) дій – контроль за вчиненням злочину.

В поточному році активізовано роботу органів ГУ ДФС в області щодо протидії незаконному обігу підакцизних товарів. З даного питання у прокуратурі області у квітні поточного року проведено оперативну нараду за участі відповідальних керівників УМВС та ГУ ДФС в області. За результатами її проведення прийнято ряд скоординованих заходів, у тому числі створено міжвідомчу робочу групу з питань виявлення та розслідування кримінальних правопорушень у сфері незаконного обігу підакцизних товарів.

За результатами роботи зазначеної групи забезпечено викриття

підпільного цеху по незаконному виробництву алкогольної продукції. Проведеними слідчими діями вилучено обладнання по незаконному виробництву підакцизних товарів, сировину та готову продукцію загальною вартістю понад 10 млн. грн. За цим фактом розпочато досудове розслідування за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.204 КК України.

Загалом у поточному році вилучено із незаконного обігу підакцизних товарів на загальну суму 15,5 млн. грн., що втричі більше ніж за аналогічний період минулого року (4,7 млн. грн.).

### **3. Стан прокурорського нагляду за додержанням законів органами Служби безпеки України.**

Слідчими органів Служби безпеки в області розслідувалось 74 кримінальних проваджень. Досудове слідство закінчено у 17 провадженнях. У строки понад 2 місяці завершено 1 провадження.

За рівнем розкриття кримінальних правопорушень область перебуває на 5 позиції (57,7%) серед усіх регіонів держави.

До суду з обвинувальним актом скеровано 6 проваджень, 50% з яких з угодами про визнання винуватості.

До суду скеровано 1 обвинувальний акт про правопорушення, вчинене у складі організованого злочинного угруповання.

Закрито 11 розслідуваних кримінальних проваджень, жодного за реабілітуючими підставами.

Зменшився залишок незавершених досудовим розслідуванням кримінальних проваджень. У слідчих органів Служби безпеки в області станом на 01.07.2015 залишається 11 кримінальних проваджень.

У провадженні слідчих УСБ України в Рівненській області перебували актуальні та резонансні кримінальні провадження.

Так, слідчим відділом УСБУ в Рівненській області здійснювалось досудове розслідування у кримінальному провадженні за підозрою колишнього начальника філії – Рівненського обласного управління ПАТ «Державний ощадний банк» у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 364 КК України, внаслідок незаконних дій якого заподіяно збитків у розмірі 7 719 963,19 гривень

Обвинувальний акт у вищевказаному кримінальному провадженні 08.04.2015 скеровано для розгляду по суті до Рівненського міського суду Рівненської області та на даний час перебуває на розгляді.

По закінчених СВ УСБУ в області кримінальних провадженнях встановлено збитків на суму 7,7 млн. гривень.

Керівництву управління СБУ в області для розгляду скеровано 2 документи з питань порушень вимог кримінального процесуального законодавства України під час провадження досудового розслідування у кримінальних провадженнях, за розглядом яких до дисциплінарної відповідальності службові особи не притягувались.

Надано 8 вказівок у кримінальних провадженнях. Вивчено 12 оперативно – розшукових справ.

Судами задоволено усі 30 внесених слідчими клопотань щодо заходів забезпечення у кримінальних провадженнях, з них – 7 обшуків.

До суду направлено 5 клопотань про застосування запобіжного заходу, з них, про тримання під вартою – 2, особисте зобов'язання – 1, які судом задоволено, 2 – про домашній арешт, 1 з яких судом відхилено та обрано запобіжних захід у вигляді особистого зобов'язання.

Судами розглянуто 6 обвинувальних актів та затверджено 5 угод про визнання винуватості з постановленням обвинувальних вироків.

Виправдувальні вирок не ухвалювалися, рішення про закриття за реабілітуючих підстав не приймалися.

#### **4. Стан протидії організованій злочинності і корупції.**

Упродовж I півріччя поточного року знешкоджено 3 злочинних угруповання, з них за матеріалами УБОЗ – 2, ВБКОЗ - 1 та до суду скеровано 4 проти 3 за аналогічний період минулого року, обвинувальні акти у кримінальних провадженнях щодо організованих груп, з яких 3 загальнокримінальної спрямованості та 1 щодо фіктивних підприємств (за матеріалами УБОЗ).

Судами розглянуто 3 кримінальних провадження щодо злочинних угруповань, в яких ознаку вчинення злочину організованою групою підтверджено.

Зокрема, правоохоронними органами надіслано до суду 36 кримінальних проваджень про корупційні правопорушення, що їх вчинили 37 осіб, у тому числі стосовно 13 осіб за фактами одержання неправомірних вигод.

Факти корупції викрито у таких соціально-важливих сферах: у бюджетній системі – 9, у сфері земельних правовідносин – 8, а також у сферах приватизації та охорони здоров'я – по 4, транспорту – 3, фінансово-кредитній системі – 1.

До кримінальної відповідальності притягнуто: 7 державних службовців (1 – третьої категорії, 6 – п'ятої - сьомої категорії), 7 посадових осіб місцевого самоврядування (4 - четвертої категорії, 3 – п'ятої - сьомої категорії), 2 працівника органів внутрішніх справ, 1 службовця державної кримінально - виконавчої служби, а також 9 посадових осіб інших органів державної влади, 4 – посадові особи юридичних осіб публічного права які одержують заробітні плати з бюджету та інші.

Сума збитків, спричинених державним інтересам у закінчених провадженнях про корупційні правопорушення, сягнула майже 1 млн. грн. З них вже відшкодовано 206 тис. грн. Крім того, органами досудового розслідування з метою відшкодування збитків накладено арешт на майно підозрюваних на загальну суму 3 621 тис. грн., прокурорами пред'явлено позовів на суму понад 478 тис. гривень.

Правоохоронні органи області також вживали заходи щодо протидії адміністративно-караній корупції. Так, до суду скеровано 81 протокол про вчинення адміністративних корупційних правопорушень.

За результатами розгляду судами справ про корупційні правопорушення вже притягнуто до відповідальності 63 посадовця. Серед них - 2 державних службовця (у т.ч. працівник відділу містобудування, архітектури та житлово-

комунального господарства Демидівської районної державної адміністрації, головний інспектор відділу оперативних чергових Рівненської митниці), 28 депутатів місцевих рад, 6 посадових осіб місцевого самоврядування (у т.ч. 3 - голови місцевих сільських рад та 3 – секретарів місцевих сільських рад), 6 посадових осіб інших органів влади (у т.ч. по 3 працівника державної лісової охорони та ветеринарної медицини), 1 працівника органів прокуратури, 5 працівників органів внутрішніх справ, 1 службова особа державної кримінально-виконавчої служби, 10 посадових осіб юридичних осіб публічного права.

Виявлено адміністративні корупційні правопорушення у бюджетній сфері – 5, у сферах земельних відносин – 26, освіти – 2, по 3 – охорони здоров'я та транспорту та по одному протоколу – у сферах агропромислового комплексу та охорони довкілля.

Судами розглянуто 2 протоколи про порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, 1 – за порушення встановлених законом обмежень щодо одержання дарунку, 19 – за порушення вимог фінансового контролю, 40 – за порушення вимог щодо повідомлення про конфлікт інтересів, 1 – невжиття заходів щодо протидії корупції.

На винних накладено стягнення у виді штрафу на загальну суму 18 тис. гривень.

Запобігання і протидія корупції залишається одним із пріоритетних напрямів діяльності правоохоронних органів, зокрема прокуратури. Робота на цьому напрямі продовжується.

Органами прокуратури області вживалися організаційно практичні заходи, спрямовані на активізацію прокурорського нагляду щодо протидії корупції та злочинності у **сфері транспорту**.

Так, органами внутрішніх справ Рівненського транспортного регіону здійснювалося досудове розслідування у 411 кримінальних провадженнях, що менше на 12%, ніж за аналогічний період минулого року.

Упродовж поточного року органами внутрішніх справ на транспорті до суду надіслано 3 обвинувальні акти про злочини з ознаками корупції.

За результатами досудового розслідування розкрито 41 кримінальних правопорушення (43%).

Невисокою залишається кількість розкритих кримінальних правопорушень минулих років (10%). Не допущено тяганини під час проведення досудового розслідування.

Наявний виважений підхід щодо притягнення осіб до кримінальної відповідальності. Не допущено випадків закриття кримінальних проваджень прокурорами стосовно підозрюваних.

Відсутні випадки винесення судами виправдувальних вироків.

Судами, за вказаний період скарги на рішення, дії чи бездіяльність слідчого або прокурора, у тому числі щодо невнесення відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань, не задовільнялися.

Не допущено випадків затримання без достатніх на те підстав у ЛВ міліції на станціях Рівне, Здолбунів, Сарни УМВС України на Львівській залізниці.

Відшкодовано лише 13% від встановлених збитків у закінчених



кримінальних проваджень (15 тис. грн. із встановлених 116 тис. грн.), у державі 62%.

Процесуальними керівниками з метою активізації провадження досудового розслідування у кримінальних провадженнях дано 53 вказівки та за документами прокурорського реагування притягнуто 3 осіб до відповідальності.

З початку 2015 року судами розглянуто та задоволено 7 позовів прокурорів у транспортній сфері. Із них, розглянуто і задоволено 4 позови, заявлені в інтересах держави упродовж минулого року на загальну суму понад 1,4 млн. гривень.

У поточному році за матеріалами та дорученнями галузевого підрозділу прокуратури області міськрайпрокурорами заявлено 4 позови на загальну суму понад 1 млн. грн., із яких уже розглянуто і задоволено 3 на суму понад 600 тис. гривень.

Прокуратурою області діяльність у сфері транспорту переорієнтовано на виявлення адміністративних та кримінальних корупційних правопорушень. Акцентовано увагу на якості розслідування органами внутрішніх справ кримінальних правопорушень вказаної категорії.

Органами прокуратури області розпочато 5 кримінальних проваджень, із них, 3 – галузевим підрозділом прокуратури області (2 - з питань використання бюджетних коштів, 1 – за фактом невиклати заробітної плати), 1 – прокурором Здолбунівського району (за фактом підробки актів виконаних робіт з проведення капітального ремонту дороги), 1 – Дубенським міжрайонним прокурором за фактом використання земельної ділянки без правовстановлюючих документів.

До суду направлено 3 кримінальних провадження з ознаками 'корупції', одне з яких відносно колишнього начальника управління Укртрансінспекції в Рівненській області за ч.1 ст. 364 КК України.

Прокуратурою області складено та направлено до суду 1 протокол про вчинення адміністративного корупційного правопорушення, стосовно колишнього працівника УДАІ УМВС України в Рівненській області за ч.2 ст.172 КУпАП, який розглянуто та задоволено.

## **5. Стан розслідування слідчими прокуратури кримінальних правопорушень та здійснення процесуального керівництва.**

Слідчими органів прокуратури області із розслідуваних 224 кримінальних проваджень у поточному році закінчено 134, або 60% усіх проваджень, які розслідувались слідчими прокуратури. З них, 19 – скеровано до суду та у 115 прийнято рішення про їх закриття. Разом з тим, за аналогічний період минулого року слідчими прийнято рішення більше ніж у 72% кримінальних проваджень. Більше ніж у двічі збільшилась у поточному році кількість обвинувальних актів, скерованих до суду. Їх питома вага у загальній кількості проваджень, які розслідувались слідчими, становить 12,7 (по Україні – 14). З направлених до суду 17 обвинувальних актів (2014 – 8) – 4 з угодами про визнання винуватості (2014 – 4). Для звільнення від кримінальної відповідальності до суду скеровано 2 клопотання (2014 – 0).

Загалом зусилля слідчих спрямовувались на розслідування актуальних кримінальних проваджень, передусім про корупційні правопорушення (6 або 35% від загальної кількості направлених до суду обвинувальних актів (2014 – 4).

Апеляційним судом області задоволено усі 22 клопотання про надання дозволу на проведення негласних слідчих (розшукових) дій. Ще 9 рішень про проведення НСРД прийнято особисто процесуальними прокурорами. Порухень конституційних прав осіб не допущено. Водночас, потребує невідкладного детального вивчення питання щодо продуктивності проведення НСРД, особливо за матеріалами оперативних підрозділів.

Так, у порядку нагляду процесуальними керівниками скасовано 8 процесуальних рішень слідчих про закриття проваджень. Ще 2 постанови скасовано керівником органу прокуратури у порядку ч. 6 ст. 36 КПК України.

Процесуальними прокурорами взято участь у 11 засіданнях (з прийняттям рішення) щодо розгляду слідчим суддею скарг учасників провадження на дії або рішення слідчих прокуратури та прокурорів.

З метою активізації досудового розслідування кримінальних проваджень, процесуальними прокурорами дано 36 письмових вказівок.

Серед найбільш актуальних проблем, які виникають у діяльності слідчих та процесуальних прокурорів, а також впливають на ефективність досудового розслідування, залишається недостатньо ефективна робота оперативних підрозділів правоохоронних органів щодо виявлення та розкриття кримінальних правопорушень, які віднесені до підслідності органів прокуратури.

## **6. Стан здійснення захисту конституційних прав і свобод громадян та економічних інтересів держави.**

За результатами роботи прокурорів упродовж 6 місяців 2015 року прокурорами пред'явлено низку позовів.

Так, в сфері екології пред'явлено 32 позовні заяви на суму 165 тис. грн., по яких судом відкрито провадження. Позови пред'являлись щодо стягнення шкоди завданої лісопорушеннями, самовільним спецводокористуванням, незаконним виловом риби та полюванням.

Упродовж вказаного періоду в зазначеній сфері задоволено 19 позовів на суму 95 тис. грн., добровільно сплачено до розгляду справи в суді 5 тис. гривень.

Розпочато 2 кримінальних провадження (Острозькою міжрайонною прокуратурою за ч.1 ст.367 КК України) які розслідуються.

У сфері земельних відносин міськрайпрокурорами пред'явлено 38 позовів на суму 11 млн. грн., задоволено – 35 на суму 6,2 млн. грн., розпочато 4 кримінальних провадження.

Загалом податкова заборгованість по області складає 557543,8 тис. грн., з них 347561,2 тис. грн. банкрути, стягується в судовому порядку та перебуває на ДВС 109998,1 тис. грн., борг з іншими статусами (новостворений, пасивний, призупинений і т.д.) 110302,4 тис. гривень.

Разом з цим, виявлено, що органами державної фіскальної служби заходи

до стягнення заборгованості вживаються не в повній мірі.

Протягом поточного року у даній сфері органами прокуратури заявлено 26 позовів про стягнення до бюджету 4591 тис. грн. податкового боргу, з них розглянуто та задоволено 18 на загальну суму 3229 тис. грн., решта перебуває на розгляді в судах.

Міськрайпрокурорами у сфері державної і комунальної власності упродовж першого півріччя 2015 року пред'явлено 35 позовів на суму 2 468 тис. грн., розпочато 3 кримінальних провадження.

Загалом до органів влади підготовлено і направлено 8 інформацій про стан законності.

У той же час, в результаті розгляду Рівнерибоохороною листа прокуратури області щодо порушень природоохоронного законодавства припинено дію 7 договорів про організацію любительського та спортивного рибальства на рибогосподарському об'єкті, які передбачали незаконне використання водних об'єктів загальною площею 1,3 тис. гектарів.

Загалом, за позовами прокурорів стягнуто понад 64 млн. грн., з яких майже 33,7 млн. грн. відшкодовано реально.

Пріоритетним у представницькій діяльності був захист державної та комунальної власності, а також питання земельних відносин.

Зокрема, вжито заходів цивільно-правового характеру щодо повернення до державної власності незаконно відчуженого майна. Так, за позовами прокуратури Рівненської області у власність товариства, з часткою держави в статутному капіталі 36,7%, повернуто об'єкти нерухомості вартістю 1,4 млн. грн., а також 15 будівель баз відпочинку, загальною площею 548,2 кв. метрів.

Також, за результатами судового розгляду позову прокуратури Рівненської області в державну власність повернуто пакет акцій ПАТ «Рівненський радіотехнічний завод» в кількості 22 423 190 штук, що становить 50% + 1 акція статутного фонду товариства 25,5 млн. грн., та стягнуто штраф за неналежне виконання договору купівлі-продажу акцій від 05.09.2007 в розмірі 6,2 млн. гривень.

Окрім цього, приділялась увага виявленню незаконних судових рішень, постановлених всупереч інтересам держави у справах, участь у яких прокурор не приймав. За результатами розгляду внесених апеляційних та касаційних скарг скасовано 9 таких судових рішень.

Сума за судовими рішеннями за висновком прокурора у справах, де ініційовано вступ шляхом участі склала понад 6 млн. гривень.

Ще одним із пріоритетів прокурорської діяльності є **захист прав і свобод дітей**. Вживались організаційно-практичні заходи щодо забезпечення стану законності у сфері захисту прав дітей та інтересів держави у сфері охорони дитинства в області.

Питання профілактики дитячої злочинності та бездоглядності, поряд з іншими було предметом обговорення на координаційній нараді 03.03.2015 з питань стану запобігання і протидії злочинності і корупції, підсумковій колегії прокуратури області 25.02.2015 та 16 координаційних нарадах, проведених міськрайпрокурорами на місцях.

З початку поточного року за доведення неповнолітніх до стану сп'яніння

(ст.180 КупАП) органами внутрішніх справ до адміністративної відповідальності притягнуто 48 осіб, за порушення порядку перебування дітей у закладах, у яких провадиться діяльність у сфері розваг, або закладах громадського харчування (ст.180-1 КУпАП) - 13 осіб, за продаж спиртних напоїв та тютюнових виробів неповнолітнім (ч.2 ст.156 КУпАП) притягнуто 40 осіб.

При цьому, лише 1 суб`єкта господарювання позбавлено ліцензії на продаж алкогольних виробів.

В області ювенальними слідчими органів внутрішніх справ досудове розслідування здійснювалось у 159 кримінальних провадженнях, закінчено досудове розслідування у 113, з них направлено до суду з обвинувальним актом 102 кримінальні провадження.

У поточному році вчинення неповнолітніми особливо тяжких кримінальних правопорушень не допущено.

При цьому, неповнолітніми особами вчинено 49 тяжких кримінальних правопорушень, що на 32,4 % більше у порівнянні з минулим роком. Серед вказаних тяжких кримінальних правопорушень 23 вчинено групою осіб, з них: 7 групою неповнолітніх та 18 змішаною групою за участю дорослих осіб.

З числа кримінальних правопорушень, за якими закінчено досудове розслідування і які скеровані до суду, 20 - повторних, вчинених 17 неповнолітніми (у 2014 році вчинено - 18 кримінальних правопорушень).

Також 6 неповнолітніми, у яких судимість не знята та не погашена, вчинено 7 рецидивних злочинів.

Крім того, в поточному році 6 неповнолітніми кримінальні правопорушення вчинені у стані сп'яніння та 21 у громадському місці.

Виявлено 12 фактів втягнення неповнолітніх у злочинну діяльність (ст.304 КК України) та 1 факт схилення неповнолітнього до вживання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів згідно ч.2 ст.315 КК України.

Неповнолітніми у групі вчинено 34 кримінальних правопорушення, з них у групі з дорослими - 24.

На підставі ст.44, ч.4 ст.289 КК України до суду скеровано 1 клопотання про звільнення від кримінальної відповідальності 1 неповнолітнього підозрюваного; стосовно 7 неповнолітніх до суду скеровані 5 клопотань про застосування заходів виховного характеру.

До міських, районних та міськрайонних судів Рівненської області працівниками КВІ внесено 31 клопотання щодо звільнення неповнолітніх від відбування покарання з випробуванням у зв'язку із закінченням іспитового строку, з них задоволено - 27, на розгляді - 4.

За результатами вивчення стану додержання органами внутрішніх справ, підрозділами кримінально-виконавчої інспекції Державної пенітенціарної служби України вимог законодавства, спрямованого на профілактику рецидивної злочинності серед неповнолітніх, органами прокуратури області до територіальних підрозділів органів внутрішніх справ внесено 17 вказівок, з яких 9 - розглянуто та задоволено. До органів кримінально-виконавчої інспекції внесено 7 вказівок, з яких 5 вже розглянуто та задоволено.

Органами прокуратури області з метою захисту та поновлення прав дітей, інтересів держави у сфері охорони дитинства, активно вживаються заходи представницького характеру.

Загалом, з початку року у цій сфері пред'явлено 33 позови на загальну суму 844 тис. гривень.

На даний час задоволено 12 позовів на 383 тис. грн., у зв'язку з добровільним виконанням закрито (залишено без розгляду) провадження у 6 справах на 9 тис. гривень.

На захист прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, прокурорами заявлено 11 позовів на загальну суму 311 тис. грн., з них:

- п'ять (35 тис. грн.) – у порядку адміністративного судочинства про визнання незаконною бездіяльності інтернатних закладів та зобов'язання вчинити певні дії шляхом нарахування та виплати одноразової грошової допомоги випускникам з числа дітей указаної категорії, 4 з яких задоволено (2 судові рішення уже вступили в законну силу), 1 перебуває в провадженні суду;

- п'ять - у порядку цивільного судочинства про накладення заборони на відчуження майна дітей, яке належить останнім на праві власності чи користування, 2 з яких задоволено, якими забезпечено права 2 дітей на майно загальною вартістю 227 тис. гривень;

- один - у порядку цивільного судочинства про стягнення коштів у сумі 49 тис. грн. на утримання 3 дітей, позбавлених батьківського піклування.

Крім того, з метою зниження рівня дитячого травматизму, організації руху транспорту на ділянках доріг, які прилягають до навчальних закладів, розміщення поряд з ними дорожніх знаків та засобів примусового зниження швидкості, прокурорами заявлено 6 адміністративних позовів про визнання незаконною бездіяльності органів місцевого самоврядування щодо незабезпечення безпечних умов руху транспортних засобів і пішоходів на території, прилеглій до загальноосвітніх закладів, зобов'язання вчинити певні дії, 1 з яких задоволено, по 3 - закрито провадження у зв'язку з добровільним виконанням, 2 перебувають на розгляді судів.

На захист інтересів держави у сфері охорони дитинства заявлено 10 позовів на загальну суму 568 тис. грн., з них 6 - про визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування та договорів оренди приміщень навчальних закладів, 2 - про визнання недійсними договорів на виконання проектних робіт, 1 - про відшкодування шкоди, заподіяної вчиненням адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією, 1 - про виконання зобов'язань за договором про відшкодування витрат на утримання орендованого майна.

Прокуратурою області внесено 6 апеляційних скарг на загальну суму 412 тис. грн., з яких 2 вже задоволено на загальну суму 226 тис. грн. Також, задоволено 1 апеляційну скаргу прокурора району на суму 229 тис. гривень.

Вжиття низки організаційно-практичних заходів сприяло підвищенню ефективності нагляду за додержанням конституційних прав громадян в установах застосування заходів примусового характеру органів внутрішніх справ, установах попереднього ув'язнення та виконання покарань. Забезпечено

принципове прокурорське реагування на порушення прав затриманих, ув'язнених і засуджених та інші факти нехтування законом.

Зокрема, на даному напрямі прокурорського нагляду упродовж I півріччя 2015 року органами прокуратури області проведено більш як 180 перевірок з питань здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян, за результатами яких внесено 183 вказівки, до відповідальності притягнуто 132 особи, розпочато лише 3 кримінальних проваджень, 1 з яких направлено з обвинувальним актом до суду.

Вжиті органами прокуратури організаційно-практичні заходи в цілому сприяли посиленню нагляду за додержанням конституційних прав громадян в установах попереднього ув'язнення, виконання покарань та застосування заходів примусового характеру.

На території установ виконання покарань виявлено та вилучено в середньому на 20% більше заборонених предметів ніж за аналогічний період 2014 року.

Не допущено в цілому порушення конституційних прав затриманих, ув'язнених та засуджених осіб.

Незважаючи на постійне вжиття заходів реагування щодо усунення виявлених порушень законів, причин та умов, що їм сприяли, поновленню порушених прав і свобод, в установах виконання покарань області, упродовж I півріччя поточного року мали місце факти вчинення спецконтингентом 12 злочинів (аналогічний період минулого року - 7), з них 4 тяжкі злочини та такі, що дезорганізують роботу даних установ (аналогічний період минулого року - 2). Рівень злочинності зріс до 5,5% проти 2,8% минулого року.

Разом з цим, результати наглядової діяльності загалом позитивно вплинули на стан додержання законів щодо матеріально-побутового та медико-санітарного забезпечення затриманих, ув'язнених та засуджених, режиму їх тримання, запобігання катуванням та іншому жорстокому поводженню, дотримання конституційних прав громадян у виправних установах.

У зв'язку з належним наданням медичної допомоги знизився рівень смертності ув'язнених в установах Державної кримінально-виконавчої служби в області (I півріччя 2015 - 4, 2014 - 7).

В установах виконання покарань області відсутня заборгованість із заробітної плати перед особами, звільненими з місць позбавлення волі, та засудженими, які відбувають покарання.

Апаратом прокуратури області виявлено одне кримінально-каране (ч.3 ст.368 КК України) та одне адміністративне корупційне правопорушення (ст.172-6 КУпАП), вчинене працівниками Рівненського СІЗО управління ДПтСУ в області.

Як результат належної координації правоохоронних органів, покращання оперативної - розшукової діяльності, ефективності соціально-психологічної роботи сприяли зниженню рівня рецидивної діяльності засудженими до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі (I півріччя 2015 - 6 нових злочинів, аналогічний період минулого року - 10).

Вжито дієвих заходів, спрямованих на забезпечення належної організації

роботи у галузі міжнародного співробітництва і правової допомоги у кримінальних провадженнях.

Зокрема, організовано виконання 10 запитів іноземних компетентних органів, у тому числі 4, які надійшли безпосередньо із Республіки Польща.

До іноземних компетентних установ через Генеральну прокуратуру України скеровано 4 запити правоохоронних органів області про міжнародну правову допомогу.

У галузі міжнародно-правового співробітництва здійснюється міждержавний розшук 37 злочинців, з яких 10 перебувають у міжнародному розшуку. Також, у міждержавному розшуку перебуває 20 безвісно зниклих громадян, 1 з яких перебуває у міжнародному розшуку.

На належному рівні у минулому році забезпечено прийом **звернень громадян**, кількість яких значно збільшилась.

До органів прокуратури області надійшло 3407 звернень, з яких по суті розглянуто 2130, задоволено 33. Питома вага задоволених звернень становить 2 %.

Найбільшу кількість з вирішених становлять звернення з питань досудового розслідування (56%), у тому числі на дії рішення слідчих МВС (34 %), з питань представництва інтересів громадян та держави в суді - 7%, з питань нагляду за додержанням і застосуванням законів - 3% та з питань додержанням кримінально-виконавчого законодавства 3%.

Організацію роботи з питань розгляду звернень спрямовано на викорінення практики підміни органів державного управління та контролю.

Направлено звернень за належністю до інших відомств для вирішення 1064 або 31%.

За вказаний період апаратом прокуратури області розглянуто 701 звернення, в тому числі, що надійшли від народних депутатів України - 35. Задоволено 3 звернення. До інших відомств направлено 275 звернень або 27%.

На особистому прийомі прийнято 687 звернень громадян, з них керівниками прокуратур – 219 (в тому числі за місцем проживання та під час виїзних прийомів громадян). Особисто прокурором області прийнято – 75.

Підвищення зацікавленості суспільства до діяльності органів прокуратури є причиною зростання кількості надісланих запитів на інформацію (69).

Органами прокуратури області розглянуто 54 запити, з яких 36 задоволено (майже 67%). Значну їх кількість розглянуто апаратом прокуратури області, прокурорами міст Кузнецовська та Рівне, Березнівського, Рівненського, Костопільського, Радивилівського районів, Острозьким та Дубенським міжрайонними.

Найчастіше запитувалась інформація з питань досудового розслідування - 9 запитів, кадрових питань - 8, з питань організаційно-розпорядчої діяльності - 4 та з питань представництва інтересів громадян та держави в суді - 2.

Апаратом прокуратури області розглянуто 36 запитів, з яких надано інформацію на 24 запити, роз'яснення – 12, надіслано іншим розпорядникам – 12.

Реалізуючи **принцип гласності**, працівники органів прокуратури області активно інформували громадськість про результати своєї діяльності, які

реально вплинули на стан законності, поновлення прав громадян та захист інтересів держави.

Прокурорами здійснено 669 виступів у засобах масової інформації, до місцевих органів влади та місцевого самоврядування надіслано 53 інформації про стан законності та заходи щодо її зміцнення.

Застосовувалися різноманітні підходи донесення інформації до громадськості – проведення прес-конференцій, брифінгів, прямих ефірів на телерадіомовленні, зустрічей. Впроваджено у практику можливості сучасних інформаційних технологій у форматі нових медіа – соціальних мереж та відеосервісів. Офіційні інформаційні повідомлення, фото- та відеоматеріалів прокуратури області розміщено на створених у facebook- та twitter сторінках, а також на відеохостингу youtube.

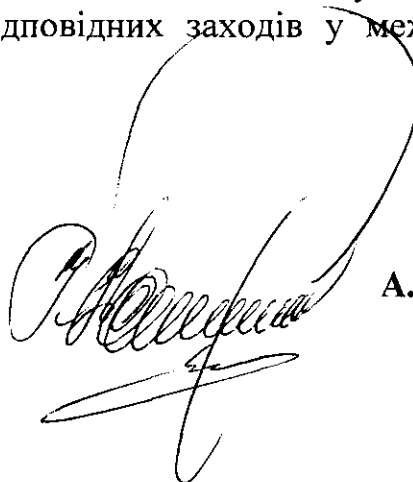
Забезпечується оперативне реагування на повідомлення у засобах масової інформації про можливі порушення законності. Матеріали інформаційного моніторингу часто стають підставою для вжиття заходів прокурорського реагування. Окремо відстежуються і узагальнюються публікації негативного змісту щодо діяльності правоохоронних органів з метою роз'яснення позиції прокуратури, реагування на перекручені і недостовірні відомості.

Органами прокуратури області й надалі вживатимуться заходи, спрямовані на удосконалення та підвищення ефективності роботи для забезпечення стану законності в області, реального усунення порушень, поновлення прав громадян та захисту економічних інтересів держави.

Інформація направляється відповідно до п. 5 ст. 6 Закону України «Про прокуратуру» для відома та вжиття відповідних заходів у межах наданих законодавством повноважень.

**З повагою**

**Прокурор області**



**А. Ковальчук**